



ИНТЕРНИ АКТ ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Општа болница „Свети Лука”
Смедерево



ОКТОБАР, 2020
ОПШТА БОЛНИЦА “СВЕТИ ЛУКА” СМЕДЕРЕВО
КНЕЗ МИХАИЛОВА 51, СМЕДЕРЕВО

На основу члана 49. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/2019) (у даљем тексту: Закон), и члана 22. став 1. тачка 7. Статута Опште болнице Смедерево, в.д директора Опште болнице „Свети Лука“ Смедерево доноси дана 28. октобра 2020. године

ПРАВИЛНИК О БЛИЖЕМ УРЕЂЕЊУ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

І ПРЕДМЕТ УРЕЂИВАЊА

Члан 1.

Овим правилником код Опште болнице „Свети Лука“ Смедерево ближе се уређује:

- начин планирања јавних набавке;
- спровођење поступка јавне набавке;
- праћење извршења уговора о јавној набавци;
- начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица;
- начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује;
- начин планирања и спровођења набавки друштвених и других посебних услуга;
- друга питања од важности за спровођење поступка јавних набавки.

Члан 2.

Овај правилник су дужне да примењују све организационе јединице, службе и функције, које су, у складу са законима и другим прописима, општим актима наручиоца, укључени у планирање набавки, спровођење поступка јавних набавки, извршење уговора и контролу јавних набавки.

Организационе јединице, службе и функције из става 1. овог члана дефинисане су правилником о унутрашњој организацији и систематизацији послова у Општој болници „Свети Лука“ Смедерево број: 558/2018-1 од 20.02.2018. године.

Наручилац у складу са бројем поступка набавки, обимом и потребама пословања, одређује организационе јединице, службе или лица која ће обављати послове планирања, спровођења поступка и праћења извршења уговора о јавним набавкама, на начин који ће омогућити остваривање општих циљева поступка јавних набавки и овог правилника.

Члан 3.

Јавна набавка је набавка на основу уговора о јавној набавци добара, услуга или радова које набавља један или више јавних наручилаца од привредних субјеката које су ти наручиоци одабрали без обзира да ли су добра, услуге или радови намењени за јавне сврхе;

Набавка на коју се закон не примењује је набавка добара, услуга или радова, потребних за обављање делатности Опште болнице „Свети Лука“ Смедерево, изузетих од примене одредаба Закона.

Послови јавних набавки су планирање јавне набавке, спровођење поступка јавне набавке, израда конкурсне документације, израда аката у поступку јавне набавке; израда уговора о јавној набавци, праћење извршења јавне набавке, као и сви други послови који су повезани са поступком јавне набавке.

Помоћни послови јавне набавке су послови који се састоје у пружању подршке пословима набавке.

План јавних набавки је годишњи план јавних набавки који садржи податке о предмету јавне набавке и ЦПВ ознаку, процењену вредност јавне набавке, врсту поступка јавне набавке, оквирно време покретања поступка.

Понуђач је привредни субјект као свако лице или група лица, које на тржишту нуди добра, услуге или радове и који је поднео понуду.

Кандидат је привредни субјект који је поднео пријаву у рестриктивном поступку, конкурентном поступку са преговарањем, преговарачком поступку, конкурентном дијалогу или партнерству за иновације.

Тело за централизоване јавне набавке је наручилац који спроводи послове централизоване јавне набавке, а може да врши и помоћне послове јавне набавке.

Уговор о јавној набавци је теретни уговор закључен у писаној форми између једног или више понуђача и једног или више наручилаца који за предмет има набавку добара, пружање услуга или извођење радова.

Оквирни споразум је споразум између једног или више наручилаца и једног или више понуђача, којим се утврђују услови и начин доделе уговора током периода важења оквирног споразума, посебно у погледу цене и где је прикладно количине.

Уговор о јавној набавци, односно оквирни споразум закључује се након спроведеног поступка јавне набавке прописаног законом, и у складу са начелима јавне набавке, односно након доношења одлуке о додели уговора, односно одлуке о закључењу оквирног споразума и у року предвиђеним Законом.

Уговор о јавној набавци извршава се у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом.

Члан 4.

Поред овог правилника примењују се и општи акти научноца који су упутствима у складу са питањима која се уређују овим правилником, као и да су у складу са Законом и другим прописима и то:

- Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији послова у Општој болници „Свети Лука“ Смедерево број: 558/2018-1 од 20.02.2018. године.
- Правилник о буџетском рачуноводству Опште болнице „Свети Лука“ Смедерево број: 4/8-3 од 12.03.2013. године.
- Процедура Комерцијално магацинско пословање број: 3/2016-1 од 08.06.2016. године.

Члан 5.

Циљ правилника је спровођење набавки у складу са Законом, обезбеђење предузимања свих потребних мере за спречавање корупције, сукоба интереса, обезбеђење једнакости, конкуренције и заштита привредних субјеката, односно понуђача од било ког вида дискриминације, транспарентност поступка јавне набавке, поштовање начела ефикасности и економичности, пропорционалности односно благовремено прибављање добара, услуга и радова са што мање трошкова, а у складу са објективним потребама Опште болнице „Свети Лука“ Смедерево.

Општи циљеви овог правилника су:

1. јасно и прецизно уређивање и усклађивање обављања свих послова јавних набавки, а нарочито планирања, спровођења поступка и праћења извршења уговора о јавним набавкама;
2. утврђивање обавезе писане комуникације и објављивања на Порталу јавних набавки у поступку јавне набавке и у вези са обављањем послова јавних набавки;
3. евидентирање свих радњи и аката током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавним набавкама;
4. уређивање овлашћења и одговорности у свим фазама јавних набавки;
5. контрола планирања, спровођења поступка и извршења јавних набавки;
6. дефинисање услова и начина професионализације и усавршавања запослених који обављају послове јавних набавки, са циљем правилног, ефикасног и економичног обављања послова из области јавних набавки;
7. дефинисање општих мера за спречавање корупције у јавним набавкама.

II НАЧИН ПЛАНИРАЊА НАБАВКИ

II 1. Опште одредбе

Члан 6.

Правилником се уређују поступак, рокови израде и доношења плана јавних набавки и измена плана јавних набавки, извршење јавних плана набавки, надзор над извршењем, извештавање, овлашћења и одговорност организационих јединица, односно лица која учествују у планирању, а и сходно наведеном и код набавки на које се закон не примењује, односно код набавки друштвених и других посебних услуга, као и друга питања од значаја за поступак планирања, у складу са Законом.

Послове планирања набавки обавља тим за планирање.

Тим за планирање (носилац планирања), поред директора Опште болнице „Свети Лука“ Смедерево и лица запослених на пословима јавних набавки чине и руководиоци Одељења за информационе технологије, електронско фактурисање и планско-аналитичке послове, Одељења за економско – финансијске послове, Одељење за опште, правне и послове односа са јавношћу, О.Ј. за фармацеутску здравствену делатност (болничка апотека), Служба за техничке послове, ДДД послове, хигијену, епидемиолошки надзор, третман инфективног отпада и праће и пеглање рубља, као и руководиоци и лица других организационих јединица, које по потреби именује директор Опште болнице „Свети Лука“ Смедерево.

Приликом планирања сложених набавки, директор Опште Болнице „Свети Лука“ Смедерево може ангажовати стручна лица која нису запослена у Општој болници „Свети Лука“ Смедерево.

Фазе планирања јавних набавки су следеће:

- Одељење за информационе технологије, електронско фактурисање и планско аналитичке послове, доставља свим организационим јединицама у Општој болници „Свети Лука“ Смедерево, допис електронским путем, да од почетка до краја новембра месеца, кроз Мифис програм требају да искажу своје потребе за наредну годину (основна средства, ситан инвентар, неопходне услуге и радови).
- Потребе морају бити исказане у одговарујућим количинама, описаних карактеристика, квалитета и динамике потреба, са детаљним образложењем разлога и сврсисходности набавке.
- Потребна добра која стижу кроз магацин апотеке, техничко-канцеларијског материјала и животних намирница, апотекарска служба и одељење за јавне набавке и комерцијално магацинско пословање директно шаљу тиму за планирање.
- Тим за планирање (носилац планирања) набавки, преузима из Мифис програма потребе свих организационих јединица, врши њихову проверу и утврђује стварне потребе за сваку набавку појединачно.

Члан 7.

План јавних набавки садржи обавезне елементе прописане Законом и мора бити усаглашен са буџетом и финансијским планом наручиоца.

План јавних набавки и све његове касније измене или допуне, доноси Управни одбор Опште болнице „Свети Лука“ Смедерево у складу са правилима о његовом сачињавању, објављивању на Порталу јавних набавки и достављању која су прописана Законом.

II 2. Критеријуми за планирање набавки

Члан 8.

Критеријуми који се примењују за планирање сваке набавке су:

1. да је предмет јавне набавке у функцији обављања делатности и у складу са планираним циљевима који су дефинисани у релевантним документима (прописи, стандарди, годишњи програми пословања, усвојене стратегије и акциони планови...)
2. да техничке спецификације и количине одређеног предмета јавне набавке одговарају стварним потребама наручиоца;
3. да је процењена вредност јавне набавке одговарајућа с обзиром на циљеве набавке, а имајући у виду техничке спецификације, неопходне количине и стање на тржишту (цена и остали услови набавке);
4. да јавна набавка нема за последицу стварање додатних трошкова, а ако има колика је висина и каква је природа тих трошкова и да ли је као таква исплатива;
5. да ли постоје друга могућа решења за задовољавање исте потребе и које су предности и недостаци тих решења у односу на постојеће;
6. стање на залихама, односно праћење и анализа показатеља у вези са потрошњом добара (дневно, месечно, квартално, годишње и сл.);
7. прикупљање и анализа постојећих информација и база података о добављачима и закљученим уговорима;
8. праћење и поређење трошкова одржавања и коришћења постојеће опреме у односу на трошкове нове опреме, исплативост инвестиције, исплативост ремонта постојеће опреме и сл.;
9. трошкови животног циклуса предмета јавне набавке (трошак набавке, трошкови употребе и одржавања, као и трошкови одлагања након употребе);
10. ризици и трошкови у случају неспровођења поступка јавне набавке, као и трошкови алтернативних решења.

II 3. Начин исказивања потреба, провера исказаних потреба и утврђивање стварних потреба предмета набавке

Члан 9.

Тим за планирање (носилац планирања), пре почетка поступка пријављивања потреба за предметима јавних набавки, доставља свим организационим јединицама упутства за планирање.

Упутством се одређују основни елементи за планирање потреба.

Упутством се унифицира и стандардизује исказивање потребе за одређеним добрима, услугама и радовима и одређује се која организациона јединица планира које предмете набавки.

Члан 10.

Поступак планирања организационе јединице започињу утврђивањем својих потреба за предметима набавки, неопходних за обављање редовних активности из делокруга одређене организационе јединице, и које су у складу са постављеним циљевима.

Своје потребе за предметима набавки организационе јединице одређују у складу са критеријумима за планирање јавних набавки.

Проверу усклађености исказаних потребе са критеријумима за планирање набавки врши тим за планирање (носилац планирања), који након извршене провере писменим путем обавештава организационе јединице о свим евентуалним, уоченим неслагањима потреба са критеријумима за планирање набавки.

Након пријема обавештења из става 3. овог члана, организационе јединице врше неопходне исправке и утврђују стварну потребу за сваку појединачну јавну набавку у складу са овим обавештењем. О извршеним исправкама и у тврђеним ставраним потребама организационе јединице обавештавају носиоца планирања.

II 4. Правила и начин одређивања предмета набавке и техничких спецификација предмета набавке

Члан 11.

Предмет набавке су добра, услуге или радови који су одређени у складу са Законом и Јединственим речником набавки (CPV).

Техничким спецификацијама се предмет набавке одређује у складу са Законом и критеријумима за планирање набавки, којима су предвиђене карактеристике добара, услуга или радова који су предмет набавке, описане на једноставан, јасан, објективан, разумљив и логично структуриран начин, и који одговара потребама наручиоца

II 5. Правила и начин одређивања процењене вредности јавне набавке

Члан 12.

Процењена вредност јавне набавке исказује се у динарима, без пореза на додату вредност. Процењена вредност јавне набавке обухвата укупни плативи износ понуђачу, а обухвата процену укупних плаћања које ће извршити наручилац, укључујући све опције уговора и могуће продужење уговора, уколико је предвиђено у конкурсној документацији. Процењена вредност јавне набавке одређује се у складу са техничким спецификацијама утврђеног предмета набавке и утврђеним количинама, а као резултат претходног искуства у набавци конкретног предмета набавке и спроведеног испитивања и истраживања тржишта.

II 6. Начин испитивања и истраживања тржишта предмета набавке

Члан 13.

Тим за планирање (носилац планирања) испитује и истражују тржиште, узимајући у обзир сваки појединачни предмет набавке, на један или више следећих начина:

- испитивањем претходних искустава у набавци истог предмета набавке (постојеће информације и базе података о добављачима и уговорима);
- истраживањем путем интернета (ценовници понуђача, Портал јавних набавки, сајтови других наручилаца, сајтови надлежних институција за објаву релевантних информација о тржишним кретањима...);
- испитивање искустава других наручилаца;
- путем упитника и сл,
- на други одговарајући начин.

Процењена вредност јавне набавке одређена у складу са начином испитивања и истраживања тржишта предмета набавке мора бити валидна у време покретања поступка јавне набавке за сваки конкретан предмет набавке.

Испитивање и истраживања тржишта морају се вршити на објективан и систематичан начин, посебно водећи рачуна о начелу једнакости понуђача.

II 7. Одређивање одговарајуће врсте поступка и утврђивање истоврсности јавне набавке

Члан 14.

Тим за планирање (носилац планирања), након утврђивања списка свих предмета јавних набавки, одређује укупну процењену вредност истоврсних јавних набавки.

Тим за планирање (носилац планирања) одређује врсту поступка за сваки предмет набавке, у складу са укупном процењеном вредношћу истоврсне јавне набавке, и у складу са другим одредбама Закона.

У складу са претходно дефинисаном врстом поступка, тим за планирање (носилац планирања) обједињује све истоврсне јавне набавке у јединствени поступак, где год је то могуће, имајући у виду динамику потреба и плаћања.

II 8. Начин одређивања периода на који се уговор о јавној набавци закључује

Члан 15.

Организационе јединице у сардњи са тимом за планирање (носилац планирања) одређују период на који се уговор о јавној набавци закључује, у складу са важећим прописима и реалним потребама наручиоца, начелом економичности и ефикасности, а као резултат истраживања тржишта сваког предмета набавке.

II 9. Одређивање динамике покретања поступка јавне набавке

Члан 16.

Динамику покретања поступака јавних набавки одређује тим за планирање носилац планирања, у складу са претходно дефинисаним оквирним датумима закључења и извршења уговора, а имајући у виду врсту поступка јавне набавке који се спроводи за сваки предмет набавке, објективне рокове за припрему и достављање понуда, као и прописане рокове за захтев за заштиту права.

III 10. Испитивање оправданости резервисане јавне набавке

Члан 17.

Тим за планирање (носилац планирања), као резултат истраживања тржишта сваког предмета набавке, одређују да ли је оправдано (могуће или објективно) спровести резервисану јавну набавку.

III 11. Израда и доношење плана јавних набавки

Члан 18.

Обавезе и овлашћења, односно одговорности учесника у планирању су:

- одељење за информационе технологије, електронско фактурисање и планско аналитичке послове, доставља свим организационим јединицама у Општој болници „Свети Лука“ Смедерево, допис електронским путем, да од почетка до краја новембра месеца, кроз Мифис програм требају да искажу своје потребе за наредну годину.
- организационе јединице у Мифис програму утврђују и исказују потребе за предметима јавних набавки (достављају описе предмета набавки, количине, као и образложења која су од значаја за оцену оправданости, процену приоритета набавке).
- потребна добра које се односе на набавку материјала који стиже кроз магацин апотеке, техничко-канцеларијског материјала и животног намирница, апотекарска служба и одељење за јавне набавке и комерцијално магацинско пословање директно шаљу тиму за планирање (носилац планирања).
- тим за планирање јавних набавки (носилац планирања), преузима из Мифис програма потребе свих организационих јединица, (врши контролу предложених предмета, количина, приоритета набавки као и осталих података, и предлаже њихове исправке) и о томе обавештава овлашћено лице наручиоца Опште болнице „Свети Лука“ Смедерево.
- тим за планирање врши усклађивања и сачињава Нацрт плана јавних набавки на нивоу наручиоца, у складу са Законом и подзаконским актом;
- тим за планирање доставља Нацрт плана јавних набавки организационој јединици у чијем су делокругу послови рачуноводства и финансија, ради усаглашавања са финансијским планом наручиоца - до краја године односно најкасније 20 дана од закључивања предрачуна средстава од стране РФЗО-а са здравственим установама секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите.

- организациона јединица у чијем су делокругу послови рачуноводства и финансија разматра усаглашеност Нацрта плана јавних набавки са расположивим средствима из нацрта финансијског плана и обавештава овлашћено лице наручиоца о потреби усклађивања - до краја године односно најкасније 20 дана од закључивања предрачуна средстава од стране РФЗО-а са здравственим установама секундарног и терцијалног нивоа здравствене заштите.

III. Усаглашавање са нацртом финансијског плана и израда Предлога плана јавних набавки

Члан 19.

Обавезе, овлашћења и одговорности учесника у планирању у овој фази су дефинисани тако што у предвиђеном року:

- тим за планирање (носилац планирања) на основу реда приоритета набавки, критеријума и мерила унапред одређених инструкцијама за планирање, доставља образложени предлог потребних корекција нацрта плана јавних набавки ради усклађивања са нацртом финансијског плана.

- тим за планирање (носилац планирања) након усклађивања са предлогом финансијског плана, припрема Предлог плана јавних набавки који доставља овлашћеном лицу наручиоца - до краја године, односно најкасније 20 дана од закључивања предрачуна средстава од стране РФЗО-а са здравственим установама секундарног и терцијалног нивоа здравствене заштите.

Члан 20.

Одговорно лице и Управни одбор Опште болнице „Свети Лука“ Смедерево, доноси План јавних набавки после усвајања Финансијског плана, а најкасније 30 дана од закључивања предрачуна средстава од стране РФЗО-а са здравственим установама секундарног и терцијалног нивоа здравствене заштите.

Члан 21.

План јавних набавки доставља свим организационим јединицама које учествују у спровођењу поступка и извршењу набавки, одмах након доношења.

План јавних набавки и све његове измене и допуне, одсек за јавне набавке објављују електронским путем, на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења.

Наручилац није дужан да објави процењену вредност јавне набавке и податке из плана јавних набавки који представљају пословну тајну у смислу закона којим се уређује заштита пословне тајне или тајне податке у смислу закона којим се уређује тајност података.

Члан 22.

Измене и допуне Плана јавних набавки доносе се у поступку који је прописан за доношење Плана јавних набавки, у случајевима прописаним Законом.

Изменом и допуном плана јавних набавки сматра се планирање нове јавне набавке, измена предмета јавне набавке и повећање процењене вредности јавне набавке за више од 10%.

II 13. Надзор над извршењем плана јавних набавки

Члан 23.

Службе или лица које овлашћено лице именује, су дужни да прате извршење Плана јавних набавки по различитим критеријумима (позицији плана, предмету набавке, врсти поступка, броју закључених уговора, добављачима, реализацији и важењу појединачних уговора и сл).

Тим за планирање, у склопу инструкција за планирање, треба да пружи упутство организационим јединицама у вези са начином и роковима за праћења и достављања података о извршењу плана јавних набавки, за одређене предмете набавки.

Праћење реализације омогућава анализу остварених резултата, прецизније и сигурније планирање у будућем периоду, те повећање ефикасности и квалитета пословних процеса уз уштеде које произлазе из професионалног приступа процесу осмишљеног планирања.

III ЦИЉЕВИ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Члан 24.

У поступку јавне набавке морају бити остварени циљеви поступка јавне набавке, који се односе на:

- 1) целисходност и оправданост јавне набавке – прибављање добара, услуга или радова одговарајућег квалитета и потребних количина, за задовољавање стварних потреба наручиоца на ефикасан, економичан и ефективан начин;
- 2) економично и ефикасно трошење јавних средстава – принцип „вредност за новац”, односно прибављање добара, услуга или радова одговарајућег квалитета по најповољнијој цени;
- 3) ефективност (успешност) – степен до кога су постигнути постављени циљеви, као и однос између планираних и остварених ефеката одређене јавне набавке;
- 4) транспарентно трошење јавних средстава;
- 5) обезбеђивање конкуренције и једнак положај свих понуђача у поступку јавне набавке;
- 6) заштиту животне средине и обезбеђивање енергетске ефикасности;
- 7) благовремено и ефикасно спровођење поступка јавне набавке за потребе несметаног одвијања процеса рада наручиоца и благовременог задовољавања потреба осталих корисника.
- 8) пропорционалност – набавка се спроводи на начин који је сразмеран предмету јавне набавке и циљевима које треба да постигне. Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта у поступку јавне набавке, техничке спецификације, критеријуми за доделу уговора и рокови, као и докази морају да буду сразмерни обиму, природи и сложености јавне набавке и уговора који произлази из те набавке.

IV ДОСТАВЉАЊЕ, ПРИЈЕМ ПИСМЕНА И КОМУНИКАЦИЈА У ПОСЛОВИМА ЈАВНИХ НАБАВКИ

Члан 25.

Комуникација у поступку јавне набавке између Наручиоца и трећих лица врши се у складу са Законом - путем Портала јавних набавки, односно путем поште, курирске службе и електронским путем - слањем електронске поште.

Комуникација се изузетно може вршити усменим путем, у складу са Законом, и то ако се та комуникација не односи на битне елементе поступка јавне набавке и ако Законом другачије није прописано, под условом да је њена садржина у задовољавајућој мери документована, сачињавањем записника, односно интерних белешки од стране лица које је вршило комуникацију усменим путем.

Комуникација у вези с пословима јавних набавки унутар Наручиоца врши се писаним, електронским, телефонским, усменим путем (сачињавањем интерних белешки), на начин да се омогући евидентирање свих извршених радњи.

Члан 26.

Послове у писарници обавља организациона јединица у складу са општим актом о унутрашњој организацији.

Експедиција је део писарнице у којој се пошта прима од организационих јединица ради отпремања за земљу и иностранство и води евиденција о отпремљеној пошти.

У писарници пошту прима запослени задужен за пријем поште, у складу с распоредом радног времена.

Примљена пошта заводи се у одговарајућој евиденцији истог дана кад је примљена и под датумом под којим је примљена и одмах се доставља одсеку за јавне набавке.

Запослени на писарници заприма само делове понуде које није могуће послати електронским путем, преко Портала јавних набавки, као и понуде за набавке изузете од примене Закона (уколико иста није директно достављена одељењу за јавне набавке - набавке изузете од примене Закона.)

Примљене делове понуде које није могуће доставити електронским путем, у поступку електронске јавне набавке, као и понуде за набавке изузете од примене Закона, заводе се у тренутку пријема и на сваком делу понуде, обавезно се мора назначити датум и тачно време пријема.

Уколико запослени из става 5. овог члана утврди неправилности приликом пријема делова понуде и понуда за набавке изузете од примене Закона, (нпр. део понуде није означена као понуда па је отворена, достављена је отворена или оштећена коверта и сл), дужан је да о томе сачини белешку и достави је одељењу за јавне набавке.

Примљене делове понуде, као и понуде за набавке изузете од примене Закона чува служба за јавне набавке у изворном достављеном облику до отварања понуда када их предаје комисији за јавну набавку.

Организациона јединица у којој се обављају послови писарнице и служба за јавне набавке, као и сви запослени који су имали увид у податке о достављеним понудама било електронским путем или путем поште, дужни су да чувају као пословну тајну имена заинтересованих лица, понуђача, подносилаца пријава, као и податке о поднетим понудама, односно пријавама, до отварања понуда, односно пријава.

Објављивање на Порталу јавних набавки обавља комисија, лице коју овлашћено лице наручиоца власти да спроведе поступак набавке.

Члан 27.

Електронску пошту друга лица достављају на е-маил адресе које су одређене за пријем поште у електронском облику или на други начин, у складу са законом или посебним прописом.

Ако се при пријему, прегледу или отварању електронске поште утврде неправилности или други разлози који онемогућавају поступање по овој пошти (нпр. недостатак основних података за идентификацију пошиљаоца - имена и презимена или адресе, немогућност приступа садржају поруке, формат поруке који није прописан, подаци који недостају и сл.), та пошта се преко е-маил налога враћа пошиљаоцу, уз навођење разлога враћања.

Запослени је дужан да писарници (или организационој јединици, у складу са правилима о канцеларијском пословању) без одлагања достави, ради завођења, сву електронску пошту коју је употребом и-мејл налога или на други одговарајући начин непосредно примио од других лица, а која садржи акте којима се у организационој јединици у којој је он распоређен покреће, допуњава, мења, прекида или завршава нека службена радња, односно пословна активност.

Потврда о пријему електронске поште издаје се коришћењем е-маил налога (корисничке адресе) или на други погодан начин.

Члан 28.¹¹

Сва акта у поступку јавне набавке потписује овлашћено лице наручиоца, а парафира руководилац уже унутрашње јединице и лице које је обрађивало предмет, изузев аката које у складу са одредбама Закона потписује комисија за јавну набавку. Акта могу бити потписана електронским потписом, а сагласност на документацију се може валидно изразити и путем електронске поште у телу мејла, где је у текстуалном делу потребно недвосмислено потврдити сагласност на одређени документ, или дати потврду пријема одређеног документа.

V СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

V 1. Начин подношења захтева за покретање поступка јавне набавке

Члан 29.¹²

Шеф одсека за јавне набавке у Одељењу за јавне набавке, комерцијалне послове и магацинско пословање, односно лице запослено на пословима јавних набавки минимум 15 дана пре временског рока који је плану набавки означен за покретање поступка, подноси писани захтев за покретање поступка (захтев мора да садржи: редни број, предмет јавне набавке, врста поступка, процењена вредност, техника) овлашћеном лицу - начелику одељења за јавне набавке, уколико је јавна набавка предвиђена Планом јавних набавки наручиоца за текућу годину.

Овлашћено лице - начелник одељења за јавне набавке, након пријема захтева из става 1. овог члана, издаје писани налог за покретање поступка набавке лицу које му је упутило захтев.

Налог садржи упутство за израду решења о образовању комисије за припрему података и одлуке о покретању поступка.

Уколико треба да се покрене преговарачки поступак без објављивања јавног позива за подношење понуда, овлашћено лице – начелник одељења за јавне набавке у налогу доставља образложење за покретање преговарачког поступка без објављивања јавног позива за подношење понуда и потребне доказе, уколико сматра да су испуњени Законом прописани услови за покретање ове врсте поступка.

Комисија за припрему података за покретање поступка упућује Канцеларији за јавне набавке захтев за добијање мишљења о основаности примене преговарачког поступка без објављивања јавног позива за подношење понуда, о чему обавештава подносиоца захтева.

Комисија за припрему података за покретање поступка врши додатно испитивање тржишта, врши проверу цена, усклађује техничку спецификацију, квалитет, количину, опис добара, услуга или радова, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, техничке прописе и стандарде који се примењују, рок извршења, место извршења или испоруке добара, евентуално додатне услуге и слично, одржавање, гарантни рок, тако да не користи дискриминаторске услове и техничке спецификације и на основу тога формирају партије, које ће бити саставни део одлуке о покретању поступка.

Комисија за припрему података израђује записник о испитивању и истраживању тржишта на основу става 6. овог члана, са обавезним образложењем уколико је дошло до одступања од првобитне спецификације.

У одлуци о спровођењу поступка поред овлашћеног лица (директор) потписује и овлашћено лице из финансијске службе, које потврђује постојање новчаних средстава за наведену набавку. Након потписивања Одлуке о од стране овлашћеног лица (директор), иста се прослеђује члановима комисије уз потписивање о пријему.

V 2. Начин одобравања јавне набавке

Члан 30.

Овлашћено лице - начелник одељења јавних набавки по пријему захтева за покретање поступка дужан је да провери да ли исти садржи све утврђене елементе, а нарочито да ли је јавна набавка предвиђена Планом јавних набавки наручиоца за текућу годину.

Уколико поднети захтев не садржи све неопходне елементе, овлашћено лице - начелник одељења јавних набавки захтев без одлагања враћа лицу запосленом на пословима јавних набавки на исправку, односно допуно, која мора бити учињена у најкраћем могућем року.

Овлашћено лице - начелник одељења за јавне набавке, након пријема исправног захтева, издаје писани налог за покретање поступка набавке.

V 3. Поступање по одобреном захтеву за покретање поступка јавне набавке

Члан 31.

На основу одобреног захтева и предлога решења образовању комисије за припрему података овлашћено лице - начелник за одељења за јавне набавке без одлагања доставља оверен документ од стране овлашћеног лице наручиоца (директора) уколико је сагласан са датим предлогом, након чега комисија приступа испитивању тржишта, о чему сачињава записник.

Након израде записника лице именовано налогом за покретање поступка израђује предлог одлуке о спровођењу поступка ЈН и прослеђује исту финансијској служби на оверу, након чега овлашћено лице наручиоца (директор) својим потписом званично потврђује покретање поступка ЈН.

V 4. Начин именовања чланова комисије за јавну набавку, односно лица која спроводе поступак јавне набавке

Члан 32.

Чланови Комисије за јавне набавке се именују Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке.

Овлашћено лице наручиоца (директор) доноси Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Комисија мора да има непаран број чланова, а најмање три члана.

У комисији за јавну набавку један члан мора да буде лице које има стечено високо образовање из правне научне области на студијама другог степена (дипломске академске студије - мастер, специјалистичке академске студије, специјалистичке струковне студије), односно високо образовање које је законом изједначено са академским називом мастер на основним студијама у трајању од најмање четири године или службеник за јавне набавке са високим образовањем на студијама другог степена (дипломске академске студије - мастер, специјалистичке академске студије, специјалистичке струковне студије), односно високо образовање које је законом изједначено са академским називом мастер на основним

студијама у трајању од најмање четири године или лице које је стекло сертификат за службеника за јавне набавке до дана ступања на снагу Закона о јавним набавкама.

Чланови комисије именују се из реда запослених у служби за јавне набавке и корисника набавке, а могу бити именовани и чланови из других организационих јединица уколико за то постоји објективна потреба.

За чланове комисије се именују лица која имају одговарајуће стручно образовање из области из које је предмет јавне набавке, када је то потребно.

Чланови комисије за јавну набавку могу да буду лица која нису запослена код наручиоца, ако наручилац нема запослена лица која имају одговарајућа стручна знања.

У комисију се не могу именовати лица за која постоји сазнање да могу бити у сукобу интереса за предмет јавне набавке.

Након отварања понуда, чланови комисије потписују изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса. Ако процењена вредност јавне набавке не прелази износ од 3.000.000,00 динара, наручилац није дужан да именује комисију за јавну набавку, у ком случају поступак јавне набавке спроводи лице које наручилац именује.

V 5. Начин пружања стручне помоћи комисији, односно лицима која спроводе поступак јавне набавке

Члан 33.

Све организационе јединице дужне су да у оквиру своје надлежности пруже стручну помоћ комисији.

У случају потребе за стручном помоћи, комисија се писаним путем обраћа надлежној организационој јединици.

Организациона јединица од које је затражена стручна помоћ комисије, дужна је да писаним путем одговори на захтев комисије, у року који одређује комисија, а у складу са прописаним роковима за поступање.

Уколико организациона јединица не одговори комисији или не одговори у року, комисија обавештава овлашћено лице наручиоца, који ће предузети све потребне мере предвиђене позитивним прописима за непоштовање радних обавеза.

V 6. Начин поступања у току израде конкурсне документације

Члан 34.

Комисија за јавну набавку припрема конкурсну документацију, на начин утврђен Законом и подзаконским актима који уређују област јавних набавки, тако да понуђачи на основу исте могу да припреме прихватљиву и одговарајућу понуду.

Конкурсна документација мора да садржи елементе прописане подзаконским актом којим су уређени обавезни елементи конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

Конкурсна документација мора бити потписана од стране комисије најкасније са даном објављивања исте.

V 7. Додатне информације или појашњења и измене и допуне конкурсне документације

Члан 35.

Додатне информације или појашњења и потребне измене и допуне конкурсне документације, сачињава комисија за јавну набавку, у складу са Законом.

Објављивање у поступку јавне набавке

Члан 36.

Објављивање огласа о јавној набавци, конкурсне документације и других аката у поступку јавне набавке врши комисија за јавну набавку, у складу са Законом.

V 8. Отварање понуда

Члан 37.

На поступак отварања понуда примењују се прописи којима се уређују јавне набавке.

Отварање понуда се спроводи на месту и у време који су наведени у јавном позиву, као и у конкурсној документацији.

Отварање понуда се спроводи одмах након истека рока за подношење понуда електронским путем.

Отварање понуда је јавно и може присуствовати свако заинтересовано лице. Наручилац ће искључити јавност у поступку отварања понуда уколико је то потребно ради заштите података који представљају пословну тајну у смислу закона којим се уређује заштита пословне тајне или представљају тајне податке у смислу закона којим се уређује тајност података.

У поступку отварања понуда могу активно учествовати само овлашћени представници понуђача. Наручилац мора да омогући овлашћеном представнику понуђача да физички присуствује поступку јавног отварања понуда.

Портал јавних набавки формира записник о отварању понуда из података које су понуђачи путем Портала јавних набавки унели у образац понуде. Портал јавних набавки аутоматски ставља на располагање записник о отварању понуда наручиоцу и свим понуђачима, чиме се поступак отварања понуда путем Портала јавних набавки завршава.

V 9. Начин поступања у фази стручне оцене понуда

Члан 38.

Комисија за јавну набавку или лице које овлашћено лице именује, је дужна да, након отварања понуда, приступи стручној оцени понуда у складу са Законом, и о прегледу и оцени понуда за јавну набавку сачини Извештај о поступку јавне набавке .

Извештај из става 1. овог члана мора да садржи нарочито следеће податке:

- 1) предмет јавне набавке, процењену вредност јавне набавке укупно и посебно за сваку партију;
- 2) вредност уговора, оквирног споразума или система динамичне набавке;
- 3) основне податке о понуђачима односно кандидатима;
- 4) назив изабраног понуђача односно кандидата, разлоге због којих је његова понуда изабрана односно пријава прихваћена, део уговора или оквирног споразума који ће извршавати подизвођач и називе подизвођача ако постоје;
- 5) резултате оцене понуда и испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и, ако је примењиво, критеријума или правила за смањење броја кандидата, понуда и решења и то:
 - (1) називе изабраних кандидата или понуђача и разлоге за њихов избор;
 - (2) називе одбијених/искључених кандидата или понуђача, разлоге за одбијање њихових пријава или понуда и понуђену цену тих понуда;
- 6) разлоге за одбијање понуде за које се установи да су неуобичајено ниске;
- 7) начин рангирања понуда;
- 8) околности које оправдавају примену преговарачког поступка без објављивања јавног позива;
- 9) околности које оправдавају примену конкурентног поступка са преговарањем и конкурентног дијалога које спроводи јавни наручилац;
- 10) разлоге због којих је наручилац одлучио да обустави поступак јавне набавке;
- 11) разлоге из члана 45. ст. 3. и 5. ЗЈН због којих нису коришћена електронска средства за подношење понуда;
- 12) сукоб интереса који је утврђен и мере које су поводом тога предузете, када је то примењиво;
- 13) образложење разлога због којих предмет јавне набавке није подељен у партије у складу са чланом 36. став 2. ЗЈН.

V 10. Доношење одлуке у поступку

Члан 39.

У складу са Извештајем о поступку јавне набавке, комисија за јавну набавку припрема Одлуку о додели уговора, електронским путем, на прописаном образцу, одлуку о закључењу оквирног споразума, одлуку о обустави поступка јавне набавке, који мора бити образложен и мора да садржи нарочито податке из извештаја о поступку јавне набавке и упутство о правном средству. Комисија за јавну набавку или лице које наручилац именује, припрема и предлог одлуке о искључењу кандидата у рестриктивном поступку, конкурентном поступку са преговарањем, конкурентном дијалогу, преговарачком поступку са објављивањем јавног позива и партнерству за иновације, према унапред дефинисаним

критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта, односно критеријумима или правилима за смањење броја кандидата у тим поступцима, а на основу резултата прегледа и оцене пријава, доноси посебну одлуку о искључењу кандидата за сваког појединог учесника који неће бити позван да поднесе понуду или да води дијалог.

Одлуке из става 1. овог члана доставља се овлашћеном лицу на потписивање. Потписана одлука се објављује на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца у року од три дана од дана доношења.

V 11. Начин поступања у току закључивања уговора

Члан 40.

По истеку рока за подношење захтева за заштиту права након доношења одлуке о додели уговора, односно одлуке о закључењу оквирног споразума, односно ако у року предвиђеним Законом није поднет захтев за заштиту права или је захтев за заштиту права одбачен или одбијен, служба набавке сачињава оквирни споразум/уговор, а исти мора одговарати моделу уговора из конкурсне документације.

Служба набавке упућује у процедуру потписивања уговора или оквирног споразума, који након прегледа и парафирања начелника Одељења за економско – финансијске послове који потврђује постојање новчаних средстава за наведену набавку и начелника ЈН, потписује овлашћено лице наручиоца у року од 3 дана.

Уговор се сачињава у довољном броју примерака према потреби наручиоца.

Након потписивања уговора од стране овлашћеног лица, служба набавке доставља примерке уговора на потписивање другој уговорној страни.

Служба набавке доставља потписани примерак уговора служби финансија, одељења за информационе технологије, електронско фактурисање и планско-аналитичке послове и службама или лицима које ће извршавати набавку.

Уговор или Оквирни споразум служба набавке уноси у Мифис програм, да би остале службе или лица које ће извршавати набавку могле да прате његову реализацију.

V 12. Поступање у случају подношења захтева за заштиту права

Члан 41.

Комисија по пријему захтева за заштиту права поступа у складу са Законом.

У случају потребе за стручном помоћи, комисија поступа у складу са одредбама Закона и овог правилника.

VI ОВЛАШЋЕЊА И ОДГОВОРНОСТИ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Члан 42.

Акте у поступку јавне набавке сачињава служба за јавне набавке, а комисија за јавну набавку сачињава конкурсну документацију, записник о отварању понуда и извештај о поступку јавне набавке.

За предвиђеност средстава у буџету у поступку доношења Плана набавки и у тренутку покретања јавне набавке, до тренутка потписивања уговора одговорна је служба за финансије.

За доношење одлука у поступку јавне набавке и за поступање у роковима за закључење уговора о јавној набавци одговорни су:

- овлашћено лице наручиоца,
- одсек за јавне набавке,
- комисија за јавну набавку,
- одељење за финансијске послове,
- одељење за правне и кадровке послове.

Служба за јавне набавке и корисник набавке одређују обликовање јавне набавке по партијама.

За Техничке спецификације предмета јавне набавке као и за критеријуме и услове за квалитативни избор привредног субјекта одговоран је корисник набавке односно именовани стручни члан, а дужан је да потпише и овери сваку страницу техничких спецификација и захтеване услове. Техничке спецификације, као обавезан део конкурсне документације, подносилац захтева одређује на начин који ће омогућити задовољавање стварних потреба наручиоца и истовремено омогућити широком кругу понуђача да поднесу одговарајуће понуде. Техничке спецификације Служби за јавне набавке могу бити достављене у електронској форми, потписане електронским потписом.

За критеријуме за доделу уговора и елементе критеријума, као и методологију за доделу пондера за сваки елемент критеријума, начин навођења, описивања и вредновања елемената критеријума у конкурсној документацији, одговорна је Комисија за јавну набавку.

Утврђивање упоредивости понуђене цене са тржишном ценом врши комисија за јавну набаку.

За модел уговора/оквирног споразума о јавној набавци одговорна је Комисија за јавну набавку.

За поступање са захтевом за заштиту одговорна је комисија за набавку. Ако је захтев за заштиту права уредан, благовремен и изјављен од стране овлашћеног лица, комисија за јавну набавку је дужна да на основу чињеничног стања, у име и за рачун наручиоца одлучи по поднетом захтеву, тако што са примљеним захтевом за заштиту права предузима радње на начин, у роковима и у складу са поступком који је прописан Законом.

За прикупљање података, сачињавање и достављање извештаја о јавним набавкама Канцеларији за јавне набавке и Државној ревизорској институцији одговоран је Служба за јавне набавке.

VII НАЧИН ОБЕЗБЕЂИВАЊА КОНКУРЕНЦИЈЕ

Члан 43.

Конкуренција у свим поступцима јавне набавке обезбеђује се у складу са Законом, уз обавезу примене начела транспарентности поступка јавне набавке.

У поступку јавне набавке неопходно је одредити критеријуме за избор привредних субјеката, техничке спецификације и критеријуме за доделу уговора на начин који обезбеђује учешће што већег броја понуђача и подносиоца пријава и који не ствара дискриминацију међу понуђачима.

VIII НАЧИН ПОСТУПАЊА У ЦИЉУ ЗАШТИТЕ ПОДАТАКА И ОДРЕЂИВАЊЕ ПОВЕРЉИВОСТИ

VIII 1. Начин поступања у циљу заштите података

Члан 44.

Служба набавке, чланови комисије, као и сви запослени који су имали увид у податке о понуђачима садржане у понуди које је као поверљиве, у складу са Законом, понуђач означио у понуди, дужни су да чувају као поверљиве и одбију давање информације која би значила повреду поверљивости података добијених у понуди.

Не сматрају се поверљивим докази о испуњености обавезних услова, цена и други подаци из понуде који су од значаја за примену елемената критеријума и рангирање понуде.

Понуде и сва документација из поступка набавке, чува се у служби набавке (наручилац одређује место чувања документације, у складу са својом организацијом), која је дужна да предузме све мере у циљу заштите података у складу са законом.

Свим лицима која учествују у спровођењу поступка јавне набавке, односно у припреми конкурсне документације за јавну набавку или појединих њених делова, забрањено је да трећим лицима саопштавају било које незваничне податке у вези са јавном набавком.

Документација се чува у служби набавке до извршења уговора, након чега се доставља надлежној организационој јединици на архивирање.

VIII 2. Одређивање поверљивости

Члан 45.

У конкурсној документацији може се захтевати заштита поверљивости података који се понуђачима стављају на располагање, укључујући и њихове подизвођаче.

Преузимање конкурсне документације може се условити потписивањем изјаве или споразума о чувању поверљивих података уколико ти подаци представљају пословну тајну у смислу закона којим се уређује заштита пословне тајне или представљају тајне податке у

смислу закона којим се уређује тајност или на други одговорајући начин у складу са чл. 45. ст. 6. ЗЈН.

За одређивање поверљивости података овлашћено је и одговорно лице које је примило податке одређене као поверљиве. Дужно је да их чува и штити, без обзира на степен те поверљивости да информације о поверљивим подацима наручиоца достави служби набавке.

Служба за јавне набавке, за сваку конкретну набавку приликом достављања решења о именовању, члановима комисије доставља и информацију о поверљивим подацима.

Комисија је дужна да поступа са поверљивим подацима у складу са Законом.

IX НАЧИН ЕВИДЕНТИРАЊА СВИХ РАДЊИ И АКТА, ЧУВАЊА ДОКУМЕНТАЦИЈЕ У ВЕЗИ СА ЈАВНИМ НАБАВКАМА И ВОЂЕЊА ЕВИДЕНЦИЈЕ ЗАКЉУЧЕНИХ УГОВОРА И ДОБАВЉАЧА

Члан 46.

Наручилац је дужан да евидентира све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке, да чува сву документацију везану за јавне набавке у складу са прописима који уређују област документарне грађе и архива, најмање пет година од закључења појединачног уговора о јавној набавци или оквирног споразума, односно пет година од обуставе или поништења поступка јавне набавке .

Одељење за јавне набавке води евиденцију свих закључених уговора о јавним набавкама Одељење финансија води евиденцију добављача, у писаној и/или електронској форми као и евиденцију о примљеним меницама и банкарским гаранцијама, чува их на обезбеђеном месту до повраћаја истих.

Корисник набавке (организационе јединице или лица која извршавају набавку) дужани су да прикупљају и евидентирају податке о извршењу уговора о јавној набавци, као и да служби за јавне набавке достављају извештај о могућим проблемима током извршења као и о превременој реализацији истог из разлога благовременог покретања новог поступка.

X НАБАВКЕ НА КОЈЕ СЕ ЗАКОН НЕ ПРИМЕЊУЈЕ

Члан 47.

На набавке на које се закон не примењује, примењују се основна начела Закона, а сходно се примењују и остале одредбе Закона.

На набавке на које се закон не примењује сходно се примењују одредбе овог Правилника које се односе на члан 27. Закона о јавним набавкама. На набавку добара и услуга чија вредност не превазилази 500.000,00 без ПДВ-а, наручилац може вршити набавку без било каквог поступка, али је дужан да претходно провери тржиште (претраживањем специјализованих огласа или интернет страница, телефонским позивањем потенцијалних добављача и слично). За набавку добара и услуга преко 500.000,00 динара и мању од 1.000.000,00 динара без ПДВ-а, наручилац је дужан да пошаље захтев за понуду минимум 3 понуђача. Такође је дужан да сачини документа као што су Одлука о покретању поступка, Извештај о стручној оцени понуда и Нарудбеница – Уговор, коју ће потписати наручилац и изабрани понуђач. За набавку радова који не превазилазе вредност од 1.000.000,00 динара без ПДВ-а, наручилац може вршити набавку без било каквог поступка, али је дужан да

претходно провери тржиште. Радови чија је вредност набавке од 1.000.000,00 динара до 3.000.000,00 динара без ПДВ-а, наручилац је дужан да пошаље захтев за понуду минимум 3 понуђача. Као за добра и услуге, и за радове наручилац је дужан да сачини иста документа. Извештај о стручној оцени понуда мора да садржи:

- датум и време обављања свих радњи у току набавке,
- списак контактираних понуђача,
- податке добијене од контактираних понуђача,
- податке о најповољнијем понуђачу,
- потпис лица које је спроводило поступак.

Наручилац може да објави обавештење за добровољну претходну транспарентност за набавке које је спровео на основу одредаба чл. 11-21. овог закона.

XI ЦЕНТРАЛИЗОВАНЕ, ЗАЈЕДНИЧКЕ И РЕЗЕРВИСАНЕ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Члан 48.

Тим за планирање разматра могућност и доноси одлуку које ће се набавке спроводити преко тела за централизоване набавке (РФЗО Србије) или заједно са другим наручиоцима, као и одлуку о спровођењу резервисаних набавки. Ове набавке ће као такве бити наведене и образложене у плану набавки.

Шеф одсека за јавне набавке у Одељењу за јавне набавке, комерцијалне послове И магацинско пословање, односно лице запослено на пословима јавних набавки проследјује Овлашћеном лицу - начелнику одељења за јавне набавке обавештење о инструкцији РФЗО, добијеној сагласности РФЗО Србије за закључење појединачних уговора на основу закључених оквирних споразума по централизованим ЈН.

Овлашћено лице - начелник одељења за јавне набавке, након пријема обавештења, сагласности из става 2. овог члана, издаје писани налог или електронским путем доставља обавештење које лице запослено на пословима јавних набавки је одговорно за израду уговора, достављање извештајних табала о уговореним ставкама, РФЗО Србије и слично. Све одредбе за Централлизоване, заједничке и резервисане ЈН једнако се поступа у складу са одредбама Закона и овог правилника.

XII КОНТРОЛА ЈАВНИХ НАБАВКИ

Члан 49.

Контролу јавних набавки врши Службе или лица које овлашћено лице наручиоца (директор) именује, а који имају стручна знања из области предмета набавке и области пословања наручиоца (правне, економске, грађевинске, електро струке, информационе технологије и др).

Служба или лице из става 1 овог члана самостално и независно спроводи контролу планирања, спровођења и извршења јавних набавки.

Служба или лице из става 1 овог члана у обављању својих послова поступају одговорно, објективно, стручно, поштују принципе поверљивости података.

Члан 50.

Контрола јавних набавки обухвата контролу мера, радњи и аката наручиоца у поступку планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци, и то:

- 1) поступка планирања и целисходности планирања конкретне јавне набавке са становишта потреба и делатности наручиоца;
- 2) критеријума за сачињавање техничке спецификације;
- 3) начина испитивања тржишта;
- 4) оправданости критеријума за квалитативни избор привредног субјекта;
- 5) начина и рокова плаћања, авансе, гаранције за дате авансе;
- 6) извршења уговора, а посебно квалитета испоручених добара и пружених услуга, односно изведених радова;
- 7) стања залиха;
- 8) начина коришћења добара и услуга.

Контрола се може вршити у току и након планирања набавки, спровођења поступка јавне набавке и извршења уговора о јавној набавци.

Члан 51.

Контрола јавних набавки се спроводи у складу издатим писаним налогом овлашћеног лица наручиоца, (директора) а најмање једанпут годишње .

План контроле јавних набавки садржи: предмет контроле, циљ контроле, субјект контроле, оквирне датуме вршења контроле, број ангажованих контролора.

Уколико постоје сазнања која указују на евентуалне слабости у поступку планирања, спровођења или извршења набавки, може се спровести и ванредна контрола. Ванредна контрола се спроводи на писану иницијативу лица која имају наведена сазнања, а овлашћеном лицу наручиоца (директору) се доставља преко писарнице Опште болнице „Свети Лука“ Смедерево

Ванредна контрола се спроводи по поступку за спровођење редовних контрола.

Контрола се може вршити у току и након планирања набавки, спровођења поступка јавне набавке и извршења уговора о јавној набавци.

Вршење контроле не задржава поступак планирања, спровођења или извршења набавки.

Члан 52.

Службе или лица које је овластило овлашћено од лице наручиоца (директор) обавештава субјект контроле о основу за вршење контроле, врсти контроле, предмету контроле, оквирном временском периоду контроле, лицима која врше контролу.

У току вршења контроле јавних набавки, организационе јединице су дужне да доставе тражене информације и документа која су у њиховом поседу или под њиховом контролом,

у реалном року који одреди Служба или лице за контролу јавних набавки, а који омогућава организационој јединици да припреми и достави тражену документацију или информације. Комуникација у току вршења контроле се обавља писаним путем.

Овлашћена служба или лице за контролу јавних набавки сачињава нацрт извештаја о спроведеној контроли који доставља субјекту контроле на изјашњење. На нацрт извештаја, субјекат контроле, може дати писани приговор у року од осам дана од дана достављања нацрта. Приговор субјекта контроле, може изменити налаз контроле уколико је образложен и садржи доказе који потврђују наводе из приговора.

Члан 53.

Након усаглашавања нацрта извештаја, овлашћена служба или лице за контролу јавних набавки сачињава извештај о спроведеној контроли који доставља, субјекту контроле, овлашћеном лицу наручиоца (директору).

Извештај о спроведеној контроли садржи:

1. циљ контроле;
2. предмет контроле;
3. време почетка и завршетка контроле;
4. име лица које је вршило контролу;
5. списак документације над којом је остварен увид током контроле;
6. налаз, закључак, препоруке и предлог мера;
7. потпис лица које/а су вршила контролу и потпис руководиоца службе за контролу;
8. препоруке које се односе на:
 - 1) унапређење поступка јавних набавки код наручиоца;
 - 2) отклањање утврђених неправилности;
 - 3) спречавање ризика корупције у вези са поступком јавне набавке;
 - 4) предузимање мера на основу резултата спроведене контроле.

Члан 54.

Овлашћена служба или лице за контролу јавних набавки сачињава годишњи извештај о раду који подноси овлашћеном лицу наручиоца (директору) и органу који врши надзор над пословањем наручиоца, најкасније до 31. децембра текуће године.

ХПН НАЧИН ПРАЋЕЊА ИЗВРШЕЊА УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ

ХПН 1. Правила за достављање уговора и потребне документације унутар наручиоца

Члан 55.

Служба набавке непосредно по закључењу уговора о јавној набавци, уговор доставља:

- организационој/им јединици/ама која/е је/су, у складу са делокругом рада, одговорна/е за праћење извршења уговора;
- организационој јединици у чијем су делокругу послови рачуноводства и финансија;
- одељења за информационе технологије, електронско фактурисање и планско-аналитичке послове
- другим организационим јединицама које могу бити укључене у праћење извршења уговора, које су корисници испоручених добара, пружених услуга или изведених радова или на чије ће активности утицати извршење уговора.

ХПН 2. Правила комуникације са другом уговорном страном у вези са извршењем уговора

Члан 56.

После потписивања уговора, комуникација са другом уговорном страном у вези са извршењем уговора о јавној набавци је отворена. Комуникација се може остварити е-маилом, телефоном, или неким другим средством комуникације.

Комуникацију са другом уговорном страном у вези са извршењем уговора о јавној набавци може вршити само лице које је овлашћено од стране руководиоца организационе јединице у чијем је делокругу располагање добрима, услугама или радовима који су предмет уговора о јавној набавци, односно у чијем је делокругу њихово управљање (у даљем тексту: организациона јединица у чијем је делокругу праћење извршења уговора о јавној набавци).

Наручилац одмах по закључењу уговора о јавној набавци обавештава другу уговорну страну о контакт подацима лица које је овлашћено да врши комуникацију у вези са праћењем извршења уговора.

ХПН 3. Одређивање лица за праћење извршења уговора о јавним набавкама

Члан 57.

Овлашћено лице наручиоца (директор), писаним налогом именује службу или лице који ће вршити квантитативни и квалитативни пријем добара, услуга или радова, односно које/а ће вршити остале потребне радње у вези са извршења уговора о јавној набавци.

Пријем добара, услуга и радова може се вршити и комисијски. Комисију одлуком именује руководиоца из става 1. овог члана.

ХШ 4. Критеријуми, правила и начин провере квантитета и квалитета испоручених добара, пружених услуга или изведених радова

Члан 58.

Служба или лице које је именовано да врши квантитативни и квалитативни пријем добара, услуга или радова, проверава да ли количина испоручених добара, пружених услуга или изведених радова одговара уговореном, односно да ли врста и квалитет испоручених добара, пружених услуга или изведених радова одговарају уговореним, односно да ли су у свему у складу са захтеваним техничким спецификацијама и понудом.

ХШ 5. Правила за потписивање докумената о извршеном пријему добара, услуга или радова

Члан 59.

Служба или лице које је именовано да врши квантитативни и квалитативни пријем добара, услуга или радова:

- одговорна је за квантитативни пријему добара, чиме се потврђује пријем одређене количине и тражене врсте добара, као и пријем неопходне документације (уговор, отпремница, улазни рачун-отпремница, уговор о донацији и сл.) и

- одговорна је за квалитативни пријему добара, услуга или радова, чиме се потврђује да испоручена добра, услуге или радови у свему одговарају уговореним.

Документа се потписују од стране запосленог из става 1. овог члана и овлашћеног представника друге уговорне стране и сачињавају се у два истоветна примерка, од чега по један примерак задржава свака уговорна страна.

Запослени из става 1. овог члана отпремницу са датим улазом прослеђује организационој јединици у чијем су делокругу послови контроле и обраде рачуна или организационој јединице у чијем је делокругу праћење извршења уговора из разлога спајања са рачуном односно са рачун-отпремницом

Запослени из става 1. овог члана уговор о донацији са датим улазом прослеђује организационој јединици у чијем су делокругу послови контроле и обраде рачуна

Запослени из става 1. овог члана рачун, рачун-отпремницу прослеђује организационој јединици која обавља послове на писарници.

ХШ 6. Правила поступања у случају рекламација у вези са извршењем уговора

Члан 60.

У случају када лице које је именовано да врши радње у вези са праћењем извршења уговора о јавним набавкама утврди да количина или квалитет испоруке не одговара уговореном, оно не сачињава записник о квантитативном пријему и записник о квалитативном пријему, већ сачињава и потписује рекламациони записник, у коме наводи у чему испорука није у складу са уговореним.

Организациона јединица у чијем је делокругу праћење извршења уговора о јавној набавци рекламациони записник доставља Служби набавке.

Служба набавке доставља другој уговорној страни рекламациони записник и даље поступа поводом рекламације у вези са извршењем уговора.

Поступање по рекламацији уређује се уговором о јавној набавци, законом којим се уређују облигациони односи и другим прописима који уређују ову област.

ХШ 7. Правила пријема и оверавања рачуна и других докумената за плаћање

Члан 61.

Рачуни и друга документа за плаћање примају се у складу са општим актима у организационој јединици која обавља послове на писарници, заводе се и истог дана се достављају организационој јединици у чијем су делокругу послови контроле и обраде рачуна, осим оних рачуна који су насловљени на организациону јединицу у чијем је делокругу праћење извршења уговора о јавној набавци, када се ти рачуни примају на начин утврђен у ставу 5. овог члана.

После пријема рачуна за испоручена добра, пружене услуге или изведене радове, организациона јединица у чијем су делокругу послови контроле и обраде рачуна контролише постојање обавезних података на рачуну који су прописани законом, а код увоза добара и комплетност документације о извршеном увозу, као и уговорене рокове и услове плаћања.

Ако рачун не садржи све податке прописане законом или ако документација о извршеном увозу није комплетна, организациона јединица у чијем су делокругу послови контроле и обраде рачуна враћа рачун издаваоцу рачуна.

Након описане контроле, рачун се без одлагања доставља организационој јединици у чијем је делокругу праћење извршења уговора о јавној набавци, ради контроле података који се односе на врсту, количину, квалитет и цене добара, услуга или радова. После контроле ових података, на рачуну се потписују запослени који је у складу са писаним налогом извршио квантитативни и квалитативни пријем добара, услуга или радова и руководиоца организационе јединице у чијем је делокругу праћење извршења уговора о јавној набавци, чиме потврђују тачност тих података. Овај рачун се након тога доставља организационој јединици у чијем су делокругу послови контроле и обраде рачуна.

Када се рачун прими у организационој јединици у чијем је делокругу праћење извршења уговора о јавној набавци – контрола и потписивање тог рачуна спроводи се одмах, на описан начин, и доставља се организационој јединици у чијем су делокругу послови контроле и обраде рачуна, које накнадно врши контролу из става 2. овог члана.

У случају да се контролом из става 4. овог члана утврди неисправност рачуна – он се оспорава, уз сачињавање службене белешке у којој се наводе разлози тог оспоравања и коју потписује руководилац организационе јединице у чијем је делокругу праћење извршења уговора о јавној набавци. Ова се белешка доставља руководиоцу организационе јединице у чијем су делокругу послови контроле и обраде рачуна, ради рекламације издаваоцу тог рачуна.

Након извршене контроле и комплетирања пратеће документације за плаћање, организациона јединица у чијем су делокругу послови контроле и обраде рачуна рачун обрађује и доставља на плаћање организационој јединици у чијем су делокругу послови рачуноводства и финансија

ХШ 8. Правила поступка реализације уговорених средстава финансијског обезбеђења

Члан 62.

У случају када утврди разлоге за реализацију уговорених средстава финансијског обезбеђења, организациона јединица у чијем је делокругу праћење извршења уговора о јавној набавци, о томе без одлагања обавештава Службу набавке, уз достављање потребних образложења и доказа.

Служба набавке у сарадњи са правном службом проверава испуњеност услова за реализацију уговорених средстава финансијског обезбеђења и уколико су за то испуњени услови, обавештава организациону јединицу у чијем су делокругу послови рачуноводства и финансија, која врши реализацију уговорених средстава финансијског обезбеђења у складу са важећим прописима.

Организациона јединица у чијем су делокругу послови рачуноводства и финансија:

- одмах након реализације уговорених средстава финансијског обезбеђења о томе обавештава организациону јединицу у чијем су делокругу послови јавних набавки;
- води евиденцију реализованих уговорених средстава финансијског обезбеђења, о чему сачињава годишњи извештај који доставља руководиоцу наручиоца.

ХШ 9. Правила стављања добара на располагање корисницима унутар наручиоца

Члан 63.

Добра се крајњим корисницима стављају на располагање на основу документа - требовања, екстрата за лекове и путем реверса који организационој јединици у чијем је делокругу магацинско пословање достављају руководиоци организационих јединица.

Добра се додељују на коришћење на основу личног задужења запосленог средствима која он користи.

Добра која су додељена на коришћење организационој јединици за обављање послова из њеног делокруга а нису погодна за лично задужење, евидентирају се по припадности организационој јединици, на основу задужења руководиоца организационе јединице.

ХШ 10. Правила поступања у вези са изменом уговора

Члан 64.

Организациона јединица у чијем је делокругу праћење извршења уговора о јавној набавци, у случају потребе за изменом уговора о јавној набавци, о томе обавештава Службу набавке.

Уколико друга уговорна страна захтева измену уговора о јавној набавци, организациона јединица у чијем је делокругу праћење извршења уговора о јавној набавци овај захтев заједно са својим мишљењем о потреби и оправданости захтеваних измена, доставља Служби набавке.

Служба набавке проверава да ли су испуњени законом прописани услови за измену уговора о јавној набавци.

Уколико су испуњени законом прописани услови за измену уговора о јавној набавци, Служба набавке израђује предлог одлуке о измени уговора и предлог анекса уговора, које доставља на потпис овлашћеном лицу.

Служба за јавне набавке у року од десет дана од дана доношења одлуку објављује на Порталу јавних набавки.

ХШ 11. Поступање у случају потребе за отклањањем грешака у гарантном року

Члан 65.

Организациона јединица у чијем је делокругу праћење извршења уговора о јавној набавци, у случају потребе за отклањањем грешака у гарантном року, о томе обавештава другу уговорну страну.

Уколико друга уговорна страна не отклони грешке у гарантном року у складу са уговором, организациона јединица у чијем је делокругу праћење извршења уговора о јавним набавкама о томе обавештава Службу набавке.

Служба набавке у сарадњи са правном службом проверава испуњеност услова за реализацију уговореног средства финансијског обезбеђења за отклањање грешака у гарантном року и, уколико су за то испуњени услови, обавештава организациону јединицу у чијем су делокругу послови рачуноводства и финансија, која реализује средство обезбеђења за отклањање грешака у гарантном року.

ХШ 12. Правила за састављање извештаја (анализе) о извршењу уговора

Члан 66.

Организациона јединица или лице у чијем је делокругу праћење извршења уговора, обавештава службу набавке, овлашћено лице наручиоца уколико је дошло проблема у

током извршења уговора одмах након уочавања истог и о томе сачињава извештај о извршењу уговора, који нарочито садржи:

- опис тока извршења уговора;
- укупну реализовану вредност уговора;
- уочене проблеме током извршења уговора;
- евентуалне предлоге за побољшање.

XIII 13. Усавршавање запослених који обављају послове јавних набавки

Члан 67.

Наручилац ће омогућити континуирано стручно усавршавање запослених који обављају послове јавних набавки.

Програм усавршавања запослених који обављају послове јавних набавки сачиниће организациона јединица у чијем су делокругу послови људских ресурса.

XIV PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Члан 68.

Даном ступања на снагу овог правилника престаје да важи Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке, бр. 2558/2015-1 од 12.10.2015 године.

Овај правилник ступа на снагу 28.10.2020 године

Овај правилник ступа на снагу одмах, тј. даном доношења.

Овај правилник се објављује на интернет страници <http://www.obsmederevo.rs> одмах по ступању на снагу.

У ПРИЛОГУ:

- Образац Захтева за покретање поступка јавне набавке;
- Образац Налог за покретање поступка набавке;
- Образац Одлука о спровођењу поступка јавне набавке;
- Образац Решења о образовању комисије за припрему
- Образац Налог за службу/лице који ће вршити квантитативни и квалитативни пријем

У Смедереву

дана 28.10.2020 године

в.д. директора Опште болнице
„Свети Лука“ Смедерево
Прим. мр. сци др мед Ненад Ђорђевић